

警政治安工作十年回顧與展望

連江縣警察局



壹、前言

馬祖地方不大，人口不多，居民不是親戚、朋友就是同窗、同事，過去對社會治安的印象大多是：「車窗不關，鑰匙不拔」、「日不閉戶，夜也不閉戶」、「民風純樸，吵架算是大案」等等，可說是全國治安狀況最單純的地區。

然而，隨著解除戰地政務、開放小三通、加強離島建設及積極推動觀光等進程，馬祖的外來人口大增，生活型態日趨複雜，各類犯罪也日益增加，本局全體員警絲毫不敢鬆懈，為維護地區的安寧與秩序，群策群力，貫徹始終。

貳、連江警政治革

一、組織架構演進

連江縣於45年實施戰地政務，翌(46)年1月正式成立「連江縣警察所」，負責戰地政務期間警政工作及任務。81年11月解除戰地政務，至87年11月層奉中央同意擴編，編制員額由43人增加為124人，並增置督察室、行政課、保安民防課、陸務課、刑事警察隊及保安警察隊等單位。

89年3月21日立法院三讀通過「離島建設條例」，金門、馬祖實施試辦兩岸小三通，為維護地區治安，並兼顧政府人力精簡政策，在不增加編制員額前提下，90年8月修正組織規程暨編制表，增置人事室、會計室、勤務指揮中心，並將南竿、北竿、莒光及東引等4個分駐所改制為警察所；另為加強組織架構，衡平各課室業務，增置主任秘書1人及增設秘書室。

二、境管分立

81年起本局兼負大陸人民處理中心管理、遣返任務，緣起於兩岸紅十字會簽訂金門協議，協商遣返作業模式，內政部警政署接收國防部辦理之收容管理及遣返工作，責由入出境管理局承辦，隨即拓建新竹、宜蘭及馬祖處理中心，以資因應。大陸人民偷渡情況至82、83年達到最高峰。

境管局成立大陸人民馬祖處理中心後，分設

東靖廬、西靖廬，並由保安警察第一、四、五總隊輪流支援執行收容管理、遣返大陸非法入境對象工作，並由本局局長兼馬祖處理中心主任，統合指揮監督。自96年1月2日「內政部入出國及移民署」成立後，事權移轉至移民署，本局則賡續配合刑事警察局，執行有關兩岸刑事犯遣返工作相關任務。

三、警消分立

本縣自81年11月終止戰地政務後，各項重大民生建設蓬勃發展，災害防救環境日趨複雜，84年起全國警、消陸續分立，馬祖受先天環境及預算之限制，消防救護權責仍隸屬連江縣警察局。87年間鑒於2次國華航空班機空難、921地震及廣大海域頻頻發生海難狀況，為提升災害防救能力，在財政拮据狀況下，克服萬難，於90年1月1日成立「連江縣消防局」。

四、歷任局長

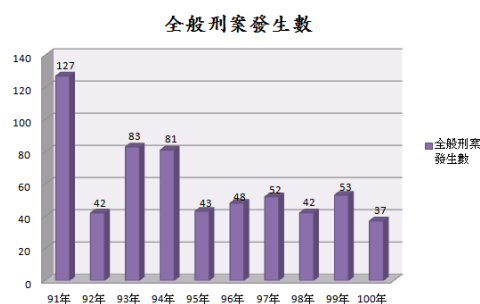
任序	姓名	任職期間
1	陰劍鳴	54年12月～69年09月 (軍職兼任)
2	沈建軍	69年09月～70年05月 (軍職兼任)
3	吳修身	70年05月25日～ 73年01月21日
4	林宗霖	73年09月26日～ 76年06月15日
5	楊伯稟	76年06月15日～ 79年02月20日
6	曹爾忠	79年02月20日～ 81年12月01日
7	胡意剛	81年12月01日～ 83年07月15日
8	林清桓	83年07月15日～ 86年04月01日
9	許呈傑	86年04月01日～ 96年02月15日
10	歐陽立青	96年02月15日～ 97年12月01日
11	李建聰	97年12月01日～ 99年10月25日
12	侯欽宗	99年10月25日～

參、刑案數據分析

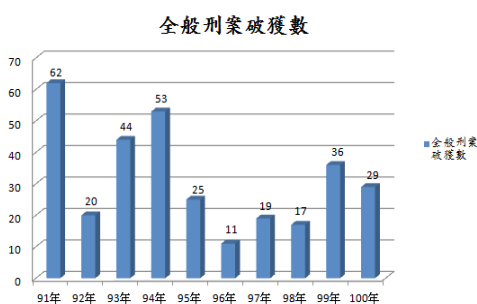
一、全般刑案

統計民國91年至100年本縣轄內全般刑案數據，大致呈現發生數及破獲數遞減、破獲率遞增之趨勢，顯示本局歷年積極推動強化社區治安、設置監錄系統及陸續建置「通信指揮中心」、「110e化勤務指揮管制中心」，即時掌握案件狀況、迅速調派警力處理之策略，獲致具體的成效。

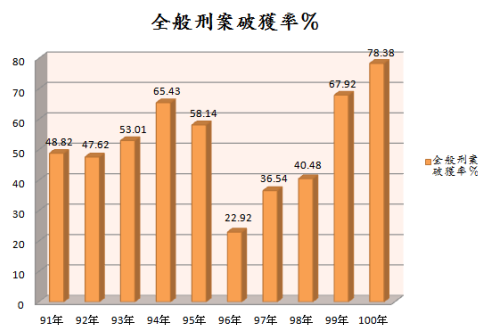
(一) 全般刑案發生數



(二) 全般刑案破獲數



(三) 全般刑案破獲率

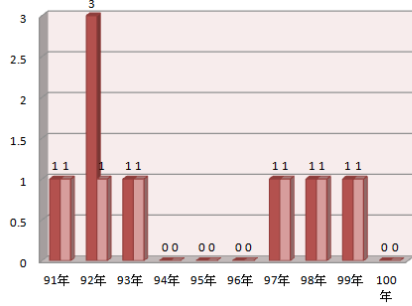




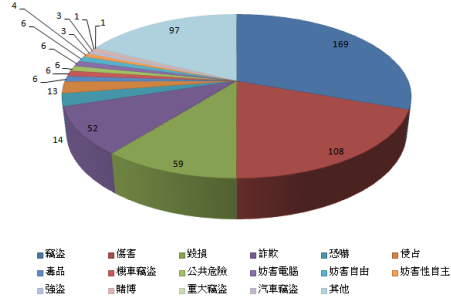
二、重大刑案及各項案類分析

統計民國 91 年至 100 年間本縣轄內重大刑案共發生 8 件、破獲 6 件，破獲率 75%，以妨害性自主發生 4 件最多、強盜 3 件次之、重大竊盜 1 件再次之。另各項刑案類以普通竊盜發生 169 件最多、傷害 108 件次之、毀損 59 件再次之。

(一) 重大刑案統計數據



(二) 各類刑案發生統計數據



肆、治安措施摘要

日期	摘要	要
91.4.5	接獲多起詐騙報案，立即協助聯繫金融平臺，呼籲鄉親勿受騙。	
91.9.21	有效取締不妥當場所」專案勤務。	
91.11.13	結合友軍單位辦理「天羅地網」攔截圍捕演練。	
91.12.10	結合友軍單位辦理「金融機構防搶暨天羅地網」攔截圍捕演習。	
92.7.12	暑假治安比照春安工作加強巡邏及勤務作為。	
92.8.27	推動警察服務聯絡站、愛心商店及警民連線。	
92.9.13	設立治安風水師，提供防竊建議。	
92.10.16	召集邊境查贓會議結合友軍單位加強查贓工作。	
92.11.27	副局長徐文明調陞本縣消防局局長。	
93.2.14	警政署推動警政服務品質專案計畫，本局通過經濟部標檢局 ISO 認證，獲頒 ISO 9001：2000 證書。	
93.9.1	配合刑事警察局依「金門協議」遣返 5 名刑事犯押解回臺。	
93.9.24	配合刑事警察局依「金門協議」遣返十大通緝要犯 2 名押解回臺。	
94.1.27	春節舉家外出，各警察（派出）所提供加強住宅巡邏服務。	
94.3.1	全民拼治安全國同步宣導反詐騙、反竊盜、反暴力。	
94.10.11	推動預防犯罪社區服務卡，警政服務聯絡電話一目了然。	
95.1.3	加強宣導防範代換身分證詐騙手法。	
95.1.27	春安工作首次辦理警察護鈔服務。	
95.6.10	辦理防杜虛報遷徙人口宣導會。	
95.10.19	落實治安社區化，舉辦社區治安研習觀摩。	
95.12.31	各警察（派出）所執行同步擴大酒測勤務。	
96.1.25	配合刑事警察局依「金門協議」遣返衛○保全連鈔車搶案嫌犯 2 名押解回臺。	
96.3.25	會同教育局、建設局實施網咖聯合稽查。	
96.10.16	於福澳村舉辦社區治安研習觀摩活動，實地進行「社區文化介紹」、「社區治安經驗分享」及「社區安全自我維護體系體驗」。	
96.12.19	加強立委選舉查察虛報戶籍人口及查察賄選。	

日	期	摘	要
97.1.25		縣長主持春安工作擴大勤教暨誓師大會，軍、憲、警、民防共同參與，展現維護治安之決心。	
97.9.19		主辦本縣首次「港安演習」結合「災害防救」演訓，於福澳水上救生大隊救生艇碼頭，統合地區所有軍、警、消、醫、海巡、岸巡、港務處、環保局等相關救災單位，出動各式警備、救護和消防車輛 20 輛，海面各式艦艇 6 艘，空中直昇機 1 架，海陸空二百餘人員，實施救災及汙染防制。	
98.3.16		漁會選舉年，各警察（派出）所動員警力維安。	
98.6.26		連江地方法院檢察署指揮本局等單位，共同破獲地區首見大宗毒品案（販賣 1 人、施用 16 人）。	
98.11.13		內政部推動「全國反詐騙日」活動，本局暨各警察（派出）所員警及協勤民力動員，全縣 4 鄉 5 島共同舉辦反詐騙宣導活動。	
99.1.1		本局福澳派出所於本日 8 時正式移交基隆港務警察局。	
99.5.25		自 97 年起建置「通信指揮中心」及「110e 化勤務指揮管制中心」系統工程正式啟用，利用網路數位 e 化的作業平台，顯示報案來電、地址，勤指中心能立即掌握案件狀況、迅速調派警力處理。	
99.10.25		局長李建聰調警政署經濟組組長，局長由警政署經濟組組長侯欽宗接任。	
100.4.9		局長侯欽宗率同業管單位人員，至轄內各地會勘四鄉四島之監錄設備，瞭解各村現有之監錄系統安裝及使用現況，加強監錄系統之管理與維護，以提升應有功能。	
100.9.3		執行第 37 屆全國登山社團大會師園遊會暨晚會活動安全維護及交通疏導勤務。	

伍、破獲重要刑案

案	類	破獲日期	案	由	查獲人犯及贓證物
強盜		93.12.30	查獲現役軍人黃○○涉嫌強盜案		犯嫌 1 名，移送馬祖軍檢署
賭博		94.2.7	查獲林○○網路連線俄羅斯輪盤賭博職業大賭場		主持人 1 人，賭客 9 人
連續竊盜		97.9.3	破獲陳○○連續竊盜廟宇金牌案 6 件		犯嫌 1 人，金牌約值 30 萬元
販賣毒品		98.6.26	破獲劉○○販賣 2.3 級毒品案		販賣 1 人，施用 16 人
賭博		99.3.26	破獲黃○○等天九牌職業賭場		主持人 1 人，賭客 13 人
重大竊盜		99.10.11	破獲林○○重大竊盜案		犯嫌 1 人，金飾 1 批約值 56 萬元
電纜竊盜		100.5.25	破獲林○○等電纜線竊盜案		犯嫌 5 人，電纜線 138 公斤
電纜竊盜		101.8.27	破獲吳○○連續電纜線竊盜案 3 件及機車竊盜 2 件		犯嫌 1 人，電纜線 209 公斤，機車 1 輛
住宅竊盜		101.10.26	破獲陳○○連續住宅竊盜案 7 件		犯嫌 1 人，金飾 15 兩，現金 13 萬

陸、展望與策進

一、未來影響馬祖治安之主要因素

本縣分為四鄉、五島，設籍人口僅一萬餘人，在兩岸三通、積極發展觀光及推動多項建設的促使下，外來人口成為過去影響治安最大的因素，幸好在本縣檢、警、調及各友軍單位的共同努力下，尚能維持地區良好的治安，但展望未來，面臨設置觀光賭場所帶來的治安衝擊，所有執法機關必須予以



重視。

(一) 外來不法分子可能入侵本縣：

開放設置觀光賭場所帶來之人潮及商機，必然有利可圖，不論是承包工程、派遣勞工、地下金融，甚至於為了獲取毒品、色情等非法利益，國內外不法分子可能入侵本縣，成為影響地區治安最大的變數。

(二) 傳統型態犯罪案件可能增加：

隨著遊客人數大幅增加，傳統犯罪型態如強盜、搶奪、竊盜、詐欺、傷害等犯罪案件可能隨之增加。

(三) 陸客犯罪追查困難：

本縣地理位置接近大陸，可想見觀光賭場主要客源之一條大陸遊客，而陸客犯罪案件被發現時嫌犯可能已逃回大陸，例如金門縣最近發生胡璉將軍青天白日勳章遭竊，陸籍嫌犯行竊後隨即返回大陸，所幸根據監視器錄影鎖定對象，並透過刑事局依「兩岸共同打擊犯罪及司法互助協議」通知大陸公安，及時逮捕喬姓嫌犯並取出贓物，此類案件在設置觀光賭場後將可能發生。

(四) 突發治安事件機率提高：

觀光賭場吸引大量國際觀光客，人群聚集觀光賭場內，可能發生影響治安之重大公安事件、交通事故、火警案件等等。

(五) 幽靈人口問題趨於嚴重：

主要可能形成兩種幽靈人口問題，一是貪圖高額回饋金而虛設戶口，一是為影響選舉結果而虛偽遷徙戶口，可能影響地方財政支出及選舉之公平性。

二、博弈對馬祖治安之影響與新加坡、澳門比較

(一) 本縣地理條件比新、澳等地更為嚴峻：

本縣所轄島嶼零散，土地面積與澳門極為接近，惟海岸線長度則約為澳門的 3 倍，而新加坡面積雖約為本縣的 24 倍，其海岸線長度卻僅與本縣大致相當；故本縣需要更多防守崗哨且彼此距離較長，警力需求及現代化監控設備更形重要。

(二) 開放賭場後居民人數將明顯成長：

澳門與新加坡居住人口逐年增加，2010 年較

2000 年增幅，不約而同的均為 26% 左右；而本縣居住人口因交通改善及管制放寬，2005 年較 2000 年成長五成，近幾年雖未有明顯增減，今（101）年拜博弈話題之賜，居民有逐漸增加情形，查本縣設籍人口 90 年 12 月為 7,926 人，100 年 12 月為 10,106 人，十年間增加 2,180 人（+27.5%）、而至 101 年 10 月為 11,058 人、十個月就增加 952 人（+9.4%）。

(三) 開放賭場後遊客人數亦將大幅增加：

澳門與新加坡入境遊客數均於開放賭場後逐年增加，澳門增幅更高達 172%，新加坡增幅亦有 30%。本縣入境遊客數因交通改善及開放陸客小三通後，2005 年為 2000 年的 2 倍多，但近幾年成長趨緩，顯示經濟發展亦受交通不便影響難以成長，今（101）年因博弈話題炒熱馬祖觀光，遊客人數亦有明顯成長情形。

(四) 開放賭場初期犯罪率可能上升，但對警政

投入更多資源後，應能獲得有效改善：

澳門之犯罪率在 2008 年左右最為嚴重，其後在澳門區政府大幅強化執法單位之警力編組後，已呈改善趨勢（2010 年為 2109.2 件/10 萬人）；新加坡之犯罪率在 2005 年最高，較 2000 年增加 3 成以上，在 2006 年開放設置賭場後，新加坡對警政投入更多人力及經費，犯罪率反而下降，2010 年（649.8 件/10 萬人）已回復 2000 年水平。

而本縣之犯罪率則於 89 年最高，在中央及地方政府感受到治安嚴重惡化之警訊下，支持大幅增加警力及經費支出後，獲得有效改善，近幾年更為全國最低（100 年本縣犯罪率為 445.28 件/10 萬人，全國平均為 1607.3 件/10 萬人）。

三、未來策進作為

(一) 充實警力、設備及加強教育訓練：

為達成加強防制各類犯罪，有效提升維安能量之目的，本局將規劃採取計畫性、分階段充實警力、增加警政支出，增建駐地及增添先進之偵防設備，並加強訓練員警面對馬祖邁向國際觀光特區所應具備的外語能力、執法技巧、服務態度等各項專業知能。

(二) 強化科技監控系統：

本局已著手進行，就本縣特殊之地理環境及需求全面檢討，規劃建構完善的科技監控系統，並積極向縣政府及中央爭取經費建置，以補強警力勤務的空隙，並期能設置專責管理機構與提高養護經費，以維持系統高妥善率以利正常運作。

(三) 建請中央增補加強駐馬司法及執法單位人力與設備：

據了解中央駐馬司法及執法單位，因本縣治安狀況單純，渠等配置之人力與裝備較少，建議應視本縣未來維護治安需要及早增補強化，以免造成重大維安漏洞。

(四) 加強預防犯罪宣導作為：

透過網路及有線電視、無線廣播電台不定期宣導預防犯罪常識，規劃進入校園、軍營、各項公辦及民辦活動，並化被動為主動，結合村長、警察志工、學生等民力，走進社區巷弄之中，以寓教於樂的方式，宣達預防犯罪觀念，傳達給最弱勢的老人及婦女，並主動給予防竊建議，從最底層防範犯罪發生。

(五) 規劃觀光賭場衍生犯罪問題偵防對策：

1. 強化中央與地方交流合作：

本局將加強與內政部警政署、內政部移民署及刑事警察局等中央警政單位交流與合作，期能快速及有效偵處涉外及涉陸犯罪案件。

2. 建構地區治安網絡、提升整體偵防力量：

藉由召開治安會報建立地區治安協調聯繫平台暨危機管理應變機制，由縣長親自指揮、召集，以統合各部門及民間力量，提升本縣治安決策協調功能，確實檢討地區治安狀況及提出對應作為。

3. 防制黑道幫派入侵：

全力掃蕩幫派經營地下錢莊、討債公司、大型賭場或簽注站、公共工程圍標、洗錢及人口販運集團。

4. 嚴查非法槍械與毒品走私：

結合相關執法機關，機動部署勤務，相互合作查緝走私，嚴防境外槍枝及毒品夾帶偷渡進口；並加強情報諮詢布置，擴展情報來源，以防制槍械及毒品走私入境。

5. 遏阻地下金融：

加強布置諮詢及掃蕩地下錢莊及非法通匯、阻斷洗錢管道。

6. 落實檢肅竊盜案件：

深入研析竊盜案類發生之關係、因素及手法，研擬有效偵防作為；並加強查察取締易銷贓處所，落實治安顧慮人口建檔、查訪工作，精確掌握動態，期能於其再犯時立即逮捕，或防止再犯，以發揮遏阻犯罪目的。

7. 查禁非法賭博及色情行業：

全面列管曾被查獲、民眾檢舉、有非法賭博及妨害風化（俗）行為之虞等場所，不斷查察取締，避免賭色歪風蔓延。

8. 提高科技偵防能力、查緝詐騙集團：

提升犯罪偵查專業能力，加強與國外設置觀光賭場地區警察知識經驗交流，增進犯罪偵查新知及更新偵查設備。

9. 廣泛蒐集反恐情資、及時遏制恐怖活動：

加強蒐集恐怖分子及疑似恐怖活動情資，與機場、港口安檢及其他情治單位密切配合，嚴密管控，建立通報反應機制。

10. 加強防處少年犯罪、保護婦幼安全：

全面建立妨害少年身心健康場所（電子遊藝場、網咖、卡拉OK等）名冊，加強臨檢查察，防範少年涉足；並落實每月固定與校方訓輔或警衛人員聯繫，藉以瞭解校園治安狀況，防制因開放賭場衍生家庭問題之中輟生產物或暴力、幫派活動介入校園，引發霸凌或治安事件。

柒、結語

回首前塵，馬祖這塊土地的穩定治安，得來不易，為創造鄉親更美好的生活，地區全力推動觀光，向前邁開步伐。然而日益繁榮的背後，不法歹徒蠢蠢欲動，成為影響經濟發展的一項隱憂。除暴安良是檢警的職責，也是艱難的挑戰，惟有在檢警合作無間下，主動出擊，採取防制及查緝並重的手法，使歹徒不敢也不能得逞，才能確保馬祖地區的安寧與秩序。