

花監回顧與前瞻

劉世添

花蓮地區

壹、前言

貳、舊監時期

參、遷移新監後積極奮發的時期
肆、創新變革、創造價值、追求卓越的
法務部矯正署花蓮監獄
伍、未來努力方向

壹、前言

一個司法制度完備國家，應完整包含偵查、審判、執行及更生各部分，特別是重視人權的已開發國家，如果說前二者代表正義的伸張，那麼後二者則應該被看做是重生的開始。但是代表司法制度執行的監獄以往給人的一般印象就是黑牢、苦窯，被視為一個懲罰的處所，是完全被社會所忽略的角落。然時至今日，它的改變卻是有目共睹的，也因此獲得了國家和社會投入更多資源，期待能以積極的教誨工作來彰顯它改變人心的正面存在目的，花蓮監獄正是秉持著這樣的心境，一路走來，始終如一。

貳、舊監時期

一、殖民地時代的花蓮港支所

花蓮監獄成立於 1934 年的日治時代，初命名為臺北刑務所花蓮港支所，第一任所長為日本人山口晟（僅代理 14 日）。興建之始為了節省經費，一開始是調用臺北、臺中、臺南等地之刑務所具有土木技術之收容人參與建築，直到 1937 年方竣工，也就是昭和 12 年，約可收容百餘人，也是二次大戰後初期臺灣八所監獄之一，這八所監獄除了前面所提三所監獄加上花蓮監獄以外，分別是新竹監獄（前身為新竹少年刑務所）、嘉義監獄（前身為臺北刑務所嘉義支所）、高雄監獄（前身為臺北刑務所高雄支所）。或許以今日的眼光來看，日本人在偏遠且開發遲緩的東部設立監獄或許在有些人有所疑惑，但是如果細究日本在臺灣移民發展史來看，則毫不意外。日本在占領臺灣的期間共設立近 30 個移民村，而其中最成功的三個官營移民村就是吉野村、豐田村和林田村，都在花蓮境內。再從日本人檜山幸夫所著的〈台灣における監獄制度の確立〉一文可知，他認為總督府在臺灣積極建置監獄制度，除目的在促使治安安定外，也具有展現日本在

臺灣統治實績的政治意涵，因此監獄伴隨日本移民的腳步而設立顯有跡可循。

二、光復後的更名與遷移

二次大戰後臺灣光復後，國民政府於民國 35 年 1 月 10 日將「臺北刑務所花蓮港支所」改為「臺灣第一監獄第二分監」，但是到了次年，因司法行政部函令臺灣各省監獄均應冠以所在地地名，遂於 36 年 4 月 1 日改稱「臺灣花蓮港監獄」，地址為花蓮市中山路 408 號，而這個名字也一直沿用到民國 47 年，與臺灣各地機關名稱一樣，為了徹底去日本化才將「港」字刪除，而改稱為「臺灣花蓮監獄」，更自此沿用到民國 100 年。

最初花蓮港支所舍房部分占地 155 坪，收容人數為 142 人，占全台收容人數 4644 人的 3.1%，而港支所職員人數因相關統計僅有大正年間之資料，故依推估約為 34 至 40 人之間，同時期臺灣人口數則為至 545 萬餘人（1936

年）。然隨著時間推移，二次大戰後嬰兒潮出現加上衛生醫療等各方面改善，最重要的是加上因國共戰爭自陸移入了百萬人口，致使臺灣人口數從 1946 年的 609 萬到了 1980 年已達到 1786 餘萬人，呈現幾乎 3 倍成長，而此時全國監獄收容人數也從民國 41 年的 2906 人，每十萬人中受刑人數就有 36 人，躍升到民國 69 年的 14279 人，每十萬人中受刑人數就有 80 人，導致各監獄收容爆滿；加以光復後百業蓬勃發展，以及北迴鐵路通車，花蓮監獄位於花蓮市鬧區原址漸已影響收容人矯正處遇，也因此經報奉行政院核准編列預算後，尋得花蓮縣吉安鄉干城村吉安路 6 段 700 號現址遷建，於民國 69 年 10 月 27 日興建，71 年 10 月 10 日竣工，同年 11 月 23 日遷入。



臺北刑務所花蓮港支所新竹工事設計書及物配置圖（資料來源：本監檔案）



花蓮監獄舊監獄，拍攝時間不詳（資料來源：本監檔案）



監獄以所在地命名公文（資料來源：歷史印記－百件珍貴獄政檔案展）



花蓮監獄俯瞰圖（資料來源：本監檔案）



參、遷移新監後積極的時期

一、收容人數及對象

監獄超額收容一直是臺灣各監獄在不同時期經常面臨的一個問題，因此當花蓮監獄在1982年遷移至新監之後，收容空間獲得了極

大的紓解，也讓它在矯正工作上更有發揮的空間。此時花蓮監獄的收容對象也隨著花蓮看守所於43年間成立而開始有所分工，已與日治時代之收容對象不同（表1），而其收容員額及實際收容人數也隨新監遷移及房舍、工場之擴充而增加許多（表2）。

花蓮港支所收容對象	花蓮監獄收容對象（新監）	花蓮看守所收容對象
受刑者	受刑人	分監受刑人（67年9月－迄今）
刑事被告人（已起訴）	受戒治人（88.7.1-97.1.1）	被告
留置者（未起訴）	受感訓處分人（81.8.1-85.6.1）	受觀察勒戒人
		收容少年

花蓮監獄收容對象表

收容時期	花蓮港支所－花蓮監獄（舊監）	花蓮監獄（新監）
核定收容員額數	成立初期，百餘人	民國71年，1180人 民國77年，1223人 民國104年，1530人
實際收容年份、人數	1881年，142人	民國71年，1178人 （新監最初收容年度）
實際收容年份、人數	民國37年，247人	民國74年，1790人
實際收容年份、人數	民國70年，574人 （舊監最後收容年度）	民國104年，2011人

花蓮監獄收容員額、人數表



花蓮監獄遷建開工破土典禮（民國69年10月27日）
（資料來源：本監檔案）



花蓮監獄第17任典獄長陳昌河與同仁留影紀念（攝於民國78年）（資料來源：法務部史實紀要）



69.8.2 念紀調崇座典公席獄監蓮花灣台

花蓮監獄第14任典獄長席書欽與同仁留影紀念（資料來源：本監檔案）

花監附設學校教師榮獲教育奉獻獎

【本刊訊】花蓮監獄附設正德高中進修學校為表彰教師有教無類的百年樹人精神，特推薦葉連東老師參與100年度臺灣教育奉獻獎選拔，獲得評審委員一致肯定，日前親獲總統馬英九頒獎表揚。葉老師自該校75年創校至今，親自參與相關籌設規劃，亦長期協助該校教務推展；在其27年來於該校施教期間，除本其專長授業解惑，且以傳道正德為終生職志，對於收容人之改過向善可說助益良多，也因此獲得大哥的老師美名。



花蓮監獄第14任典獄長席書欽與同仁留影紀念（資料來源：本監檔案）

二、成立引以為傲的正德進修學校

跟隨著 1968 年開始實施九年基本國民教育，提高了臺灣人民教育水準的腳步，爲了提升受刑人的智識，並在獄中取得學歷及接受正規教育，使他們在學習過程中能更有向上的動力，花蓮監獄也積極於 73 年創辦附設正德高級中學進修學校，74 年經教育廳正式立案，聘請各公私立中等學校退休及現任合格教師在 75 年開始招生，並向鄰近監院所及監內招收有志向學在監收容人入校就讀，截至目前已有 94 人考上大學，成績斐然，也成爲每年各媒體爭相報導的焦點。

三、積極辦理各項教化和技能訓練

除此以外，花蓮監獄更積極嘗試透過各種不同方式，希望引進社會資源，透過愛心與耐心的教化活動，例如自製廣播節目、參加外界環保創意比賽、舉辦佛教皈依、基督教浸信等儀式，使受刑人有所改變；另外也辦理美髮、

木工等技能訓練，希望受刑人培養一技之長，運用在未來謀生。

四、一切矯正基石的戒護工作

雖然這個時期戒護安全已不單是花蓮監獄唯一的重點工作，但是伴隨著教化、技訓等各項活動的增加，在安全上更需要大幅增加管理人力方才足以應付，於是本監從民國 71 年起連年均有增加人力，到 75 年人力已較新監初建立時倍增，但是職員與收容人比例仍一直維持在一比十以上（民國 76 年因票據法修正而使在監收容人數下降），戒護警力此時算是稍有喘息的空間。試想此時如果沒有這些 24 小時無休的管理同仁，維持著良好的監禁秩序，恐怕也不會有前面所提的各項輝煌成績。

另外硬體戒護設備部分也陸續在民國 71 年完成了警鈴、消防警報系統，73 年完成內圍牆紅外線警戒系統，73 年完成外圍牆高壓斷電警戒系統，78 年完成閉路電視監視系統更新。



美髮技訓成果發表（攝於民國 87 年）
（資料來源：本監檔案）



女監同仁執勤狀況（拍攝日期不明）
（資料來源：本監檔案）



104 年本監參加矯正署健康職場拔河比賽第一名（攝於 103 年 9 月 20 日）（資料來源：本監檔案）



本監獲得 104 年台灣燈節社會組第二名作品，媽祖領航－台灣向前（攝於 104 年 2 月 27 日）（資料來源：本監檔案）



年度	71	72	73	74	75	76
職員合計	71	136	144	154	165	208
收容人數	1178	1457	1580	1790	1730	1404
職員收容人比例	1:17	1:11	1:11	1:12	1:10	1:7

花蓮監獄收容員額、職員員額及比例表

肆、創新變革、創造價值、 追求卓越的法務部矯正 署花蓮監獄

一、組織再造—法務部矯正署的成立

但是獄政的進步不應該是故步自封，尤其其時代變遷，各項革新更有其必要。只是如同先前所提，超額收容一直是各監獄的痛，而當時僅是法務部幕僚單位的矯正司，面對此一迫切問題，及業務不斷增加的困境，其編制僅有 40 人，要面對全國 78 所矯正機關（含監獄、看守所、戒治所、少年觀護所、少年輔育院、矯正學校）及 7000 餘職員和 65,000 餘收容

人，僅能勉強應付日常事務，無法落實督導，更遑論研擬矯正對策來面對矯正機關醫療、收容人高齡化等問題。所幸在於民國 99 年 4 月 22 日經行政院第 3192 次院會決議通過「法務部矯正署組織法」，立法院於 99 年 8 月 19 日立法院第 7 屆第 5 會期第 2 次臨時會第 1 次會議三讀通過，同年 9 月 1 日總統以華總一義字第 09900224451 號令公布，這才使長久以來各矯正界前輩的努力成果開花結果，獄政從此步入一個新的里程。

二、目標的確立—從同仁開始

此時的花蓮監獄雖然並未鬆懈，也持續努力耕耘，但是更名為法務部矯正署花蓮監獄



本監 37 名受刑人於彰化監獄參加全國矯正機關隊形變換比賽獲第一名合影（攝於 104 年 10 月 22 日）（資料來源：本監檔案）



本監生命教育藝文暨作業技訓成果發表活動（攝於 104 年 8 月 21 日）（資料來源：本監檔案）



本監作業技訓藝文展示中心揭幕儀式（攝於 103 年 9 月 18 日）（資料來源：本監檔案）



本監防暴演習狀況（攝於 104 年 5 月 29 日）（資料來源：本監檔案）

的初期，大家仍在摸索，期待能走出一條新的道路將工作做得更好，卻也仍沉溺先前努力的成果，未能有新的思維去從事矯正工作。進而在民國 103 年本監提出了，「創新變革、創造價值、追求卓越」的 slogan，以更積極的態度希望從各方面引入新資源、新觀念和新方法來面對日益變化的社會情勢。首先，改善同仁執勤環境，並提倡正當休閒、辦理員工品格教育、參與各項矯正機關競賽、投入社會公益活動，其目的就是希望健全同仁的身心靈。畢竟身教重於言教，正人必先正己，當所有管教同仁都能正向面對人生，自然也會對收容人產生良好的影響。

三、十全十美的教化活動

在教化方面，除持續辦理各項宗教活動促使收容人藉由宗教信仰尋求內心平靜外，又利用外界所提供或協助的各項資源，成立國樂、爵士樂、合唱、手風琴、書法、砂畫、日文、花燈、醒獅及漫畫等十個生命教育班級，希望收容人在監執行期間不會虛擲光陰，養成正當嗜好，並從中認識生命中各項美好的事物，同時也將學習成果運用各種機會發表，諸如懇親會、花燈比賽、出版書籍等。

其中值得一提的就是在民國 104 年參加的全國矯正機關團體行動隊形變換比賽還獲得第一名，這期間收容人從一盤散沙到最終團結

一致，看在全程陪伴的慈濟師兄姐眼中，無不感動萬分，而收容人們更是將所榮獲的 3 萬元獎金全數捐贈慈濟文教基金會，表達他們對社會關懷的感恩之意。

四、實用的技能訓練與就業的無縫接軌

為因應社會需求新增各項技能訓練班別，如足底按摩、腳踏車維修、民宿房務，也注意到收容人出監後可能即將面臨經濟上的困難，如果不能提供相關就業的機會，恐怕再入歧途，所以擴大辦理收容人就業媒合，使原本只有一年一次的就業媒合活動，增加為一年二次，也多方吸引有人力需求的企業前來覓才，讓即將出監之收容人能無縫接軌回歸社會，不至於在出監後工作無著。

此外，排除萬難將已經荒廢多年用以開放舊資材的倉庫改造成作業技訓藝文展示中心，使收容人努力成果能被外界看見，也引進花蓮地區觀光客資源，增加收容人自製商品販售成績，使他們增加賺取的勞作金（薪資），來肯定自我，甚至於還有餘力能寄回家中，成為家庭經濟的來源。

五、提升醫療品質

矯正機關因為以圍牆與外界隔離，至外界就醫必須要使用大量人力戒護，因而自民國 102 年起，健保將收容人納保後，本監即積極與佛教慈濟醫院合作辦理各項醫療，共開設有



本監科室主管合照（攝於 104 年）
（資料來源：本監檔案）



本監戒護科勤前教育實施防身術演練（攝於 103 年 11 月 25 日）（資料來源：本監檔案）



家醫科、神經科、腸胃科、心臟內科、精神科、感染科等共 17 科別、平均每月 50 診次。

此外，又鑒於預防重於治療的觀念，和花蓮縣衛生局合作，衛教宣導 104 年度肥胖防治減重活動具體計畫，減重目標：完成『500 公斤』，共募集 348 名收容人參與，共同完成減重 691.1 公斤。又為使再病舍療養的收容人能體認自我存在的價值，特意在衛生科內圍牆一角開闢耕心園，透過農藝療法種植植物，縮短在病舍的療養期，進而達到身心療癒及減少醫療資源浪費之目的。

六、強化戒護硬體及觀念

由於本監所在的花蓮縣，地震頻率頗高，且逢夏秋時多颱風，所以各式各樣的防災計畫就成了我們安全防護的重點，然而本監除每年固定辦理防火、防災、防震、防暴等各項演習外，更是針對 104 年初高雄監獄受刑人集體脫逃事件改善既有槍械庫設備、強化電源防護，也增加防護隔離設備和提供志工、醫護人員警報設備，一方面避免意外狀況發生，另一方面也使前來服務的社會人士安心。最特別的是善加運用本監跆拳道、泰拳及拳擊等武術人才，不定時於勤前辦理防身術演練，更由這些身懷絕技的戒護同仁和役男編撰了一部防禦反擒操作手冊及影片，並被矯正署列為示範影片，列為 105 年度矯正機關戰技競賽之參考。



本監自行編撰防禦反擒操作手冊及影片（攝於 104 年 12 月 1 日）（資料來源：本監檔案）

七、質量均提升的為民服務

本監雖然是矯正行刑機關，但本於公務機關視民如親的精神，對我們來說能夠持續增進為民服務的機會也是本監的目標，因此不管是面對於前來接見或洽公的民眾，我們已不滿足於單一窗口的快速服務，而是期待質量均有提升，所以透過整建收容人懇親宿舍、改善接見室環境，期待給予外界不一樣的感受，另外在得知收容人家屬有特殊狀況致使前來懇親有困難，也為他們提供相關懇親服務，就是希望透過親情力量支持來感化收容人，一起成為他們的重生的支柱，也讓家屬知道他們不孤單，無論是政府機構或是公益團體都會給予必要的協助。

伍、未來努力方向

矯正工作從來不是一件單純的再教育工作，要知道犯罪一向不會是單一因素，就像是一根整個糾纏在一起的繩子，無法以亂世用重典的觀念，用懲罰的手段來解決，拿一把鋒利的剪刀剪斷就算了，因為在監獄的收容人總有回到社會的一天，假使我們以暴制暴，又怎能期待他們以平靜的心去面對未來的人生呢？耐心、愛心、慈悲心，一直是本監所有同仁所秉持的管教態度，相信不管過去、現在或未來，

我們仍將堅守在矯正工作的位置，以前鋒的角色，以創新理念持續耕耘這片善田。

（作者為法務部矯正署花蓮監獄典獄長）



本監廣播工作坊在教育廣播電台花蓮分臺協助下榮獲民國 97 年金鐘獎（資料來源：本監檔案）